

UNIVERSIDAD
SERGIO ARBOLEDA

Serie Major - 7

Orlando García-Herreros S.

**LECCIONES DE DERECHO
ADMINISTRATIVO**

Segunda Edición
Actualizada

Santa Fe de Bogotá, D.C., 1997

ÍNDICE

ADVERTENCIA.....	xi
------------------	----

LECCIÓN I

EL CONCEPTO DE DERECHO ADMINISTRATIVO.....	1
1. Orígenes. -	1
2. Su autonomía.-	2
3. La definición.-	3
4. Las fuentes.-	5
5. Su evolución.-	6
6. Su evolución en Colombia.-	10

LECCIÓN II

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.....	13
7. Derecho administrativo y administración pública.-.....	13
8. Las personas jurídicas.-	14
9. Personas morales de derecho privado y personas morales de derecho público.-	15
10. La organización administrativa colombiana.-	17
11. La descentralización de funciones.-	17
12. La desconcentración de funciones.-	19
13. La delegación de funciones.-	19
14. La atribución de funciones.-	22
15. Los controles en la administración centralizada y en la descentralizada.-	23
16. El control jerárquico.-	23
17. El control de tutela.-	24
18. El control sobre las personas.-	25

LECCIONES DE DERECHO ADMINISTRATIVO

19. El control sobre los actos de las entidades descentralizadas.-	25
--	----

LECCIÓN III

LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL.....	29
---------------------------------------	-----------

20. La rama ejecutiva.-	29
21. Organismos principales del sector central.-	30
22. La presidencia de la república.-	30
23. Funciones del presidente de la república.-	31
24. Ejecutar las leyes.-	32
25. Ejercer la potestad reglamentaria.-	33
26. La conservación del orden público.-	34
27. Organizar la vida administrativa y nombrar funcionarios.-	35
28. Administrar los bienes del Estado.-	36
29. Consejos y comisiones presididos por el presidente de la república.-	37
30. Los ministerios.-	42
31. La organización interna de los ministerios.-	47
32. Los departamentos administrativos.-	48
33. Las superintendencias.-	51

LECCIÓN IV

LA ADMINISTRACIÓN DESCENTRALIZADA.....	55
---	-----------

34. Las entidades descentralizadas.-	55
35. Elementos de la descentralización por servicios.-	55
36. Los establecimientos públicos.-	57
37. Elementos de la noción.-	58
38. Las unidades administrativas especiales.-	62

39. Los organismos vinculados.-	63
40. Las empresas industriales y comerciales del Estado.-	64
41. Elementos de la noción.-	65
42. Las sociedades de Economía Mixta.-	70
43. Atributos de la sociedad de economía mixta.-	71
44. El capital público y privado.-	72
45. Su régimen jurídico.-	73
46. Su objeto social.-	75
47. La forma social.-	76
48. El control de tutela sobre las sociedades de economía mixta.-	77
49. Organismos autónomos de creación constitucional.-	79
50. Las entidades descentralizadas indirectas.-	80
51. Sociedades de economía mixta indirectas.-	81
52. Sociedades entre entidades públicas.-	82
53. Asociaciones de participación mixta.-	82
54. Asociaciones entre entidades públicas.-	83
55. Fundaciones de participación mixta.-	83
56. Fundaciones de capital público.-	83

LECCIÓN V

LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL85

57. La descentralización territorial.-	85
58. La existencia de necesidades locales.-	86
59. La existencia de entidades y autoridades locales.-	86
60. El control de tutela sobre las entidades territoriales.-	87
61. La organización territorial.-	88
62. Los departamentos.-	89

LECCIONES DE DERECHO ADMINISTRATIVO

63. La asamblea departamental.-	91
64. El Gobernador.-	95
65. Las Regiones.-	98
66. Los Municipios.-	99
67. El Concejo Municipal.-.....	108
68. El Alcalde.-	111
69. Las Juntas Administradoras Locales.-.....	112
70. Las Asociaciones de Municipios.-	113
71. Las Áreas Metropolitanas.-	114
72. Las provincias.-	117
73. Los Distritos.-	118
74. Los Territorios Indígenas.-	120

LECCIÓN VI

LOS BIENES DEL ESTADO.....123

75. El Dominio Público.-	123
76. Tesis de la no propiedad.-	124
77. Tesis de la propiedad.-	124
78. Los bienes del Estado.-	125
79. Los Bienes de Uso Público.-	127
80. Los bienes fiscales.-	129

LECCIÓN VII

NOCIÓN DE ACTO ADMINISTRATIVO.....133

81. Preliminar.-	133
82. Funciones, órganos y actos del Estado.-	135
83. Actos, omisiones, operaciones administrativas y vías de hecho.-	140

LECCIÓN VIII

CLASIFICACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.....145

84. Generalidades.- 145

85. Actos preparatorios y actos definitivos.- 145

86. Actos generales y actos individuales.- 146

87. Actos simples y actos complejos.- 148

88. Actos de imperio y actos de gestión.- 148

89. Actos discrecionales y actos reglados.- 149

90. Actos unilaterales y bilaterales.- 152

91. Actos de gobierno y actos de administración.- 152

92. Actos nacionales y locales.- 154

LECCIÓN IX

EL RÉGIMEN JURÍDICO DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....157

93. La decisión ejecutoria.- 157

94. Efectos de la decisión ejecutoria.-159

95. La presunción de legalidad.- 159

96. El privilegio de la decisión previa.- 159

97. El privilegio de la ejecución de oficio.- 161

98. Extinción del acto administrativo.- 163

99. El agotamiento del acto administrativo.- 163

100. El decaimiento del acto.- 164

101. La caducidad del acto administrativo.- 165

102. La revocación del acto administrativo.- 165

103. La anulación del acto administrativo.- 165

104. La extinción del acto administrativo en el Código.-166

LECCIONES DE DERECHO ADMINISTRATIVO

105. La no retroactividad de los actos administrativos.-	168
--	-----

LECCIÓN X

ELEMENTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....171

106. La validez del acto administrativo.-	171
107. Órgano competente.-	171
108. Los funcionarios de hecho.-	175
109. La declaración de voluntad.-	177
110. El silencio administrativo.-	180
111. El silencio frente a las solicitudes.-	181
112. El silencio frente a los recursos.-	183
113. El objeto del acto administrativo.-	183
114. La forma del acto administrativo.-	186
115. Las formalidades.-	189
116. El mérito.-	190
117. La eficacia de los actos administrativos.-	190
118. La notificación.-	192

LECCIÓN XI

LOS VICIOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....195

119. Los casos de anulación o casos de apertura.-	195
120. La Incompetencia.-	196
121. Los vicios de forma y procedimiento.-	198
122. La desviación de poder.-	199
123. La falsa motivación.-	203
124. La violación de la ley.-	205
125. La falta de proporcionalidad.-	206

LECCIÓN XII

EL CONTROL DE LEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO.....207

126. Su justificación.- 207

127. La vía gubernativa.- 207

128. Los recursos.- 208

129. El agotamiento de la vía gubernativa.- 210

130. La firmeza de los actos administrativos.- 211

131. La vía jurisdiccional.- 212

132. La acción de nulidad.- 213

133. La acción de nulidad y restablecimiento del derecho.- 216

134. La acción de reparación directa.- 218

135. Las acciones contractuales.- 220

136. La definición de competencias administrativas.- 222

137. La vía de excepción.- 223

138. La revocación directa de los actos administrativos.- 227

139. Improcedencia de la revocación.-..... 228

140. Oportunidad de la revocación.- 229

141. Efectos de la revocación.- 229

142. Revocación de los actos de carácter particular.- 230

143. El recurso de lesividad.- 231

LECCIÓN XIII

LOS CONTRATOS ESTATALES.....233

144. Preliminar.- 233

145. La teoría de la identidad de los contratos administrativos y civiles.- 233

146. Las teorías sobre los distintos contratos de la administración.- 234

147. Evolución conceptual en el derecho colombiano.- 235

LECCIONES DE DERECHO ADMINISTRATIVO

148. El régimen de los contratos estatales.-	237
149. La aplicación de las normas del derecho común.-.....	238
150. Las cláusulas excepcionales al derecho común.-	239
151. La modificación unilateral del contrato.-	240
152. La interpretación unilateral de los contratos.-	241
153. La terminación unilateral.-	242
154. La cláusula de caducidad.-	243
155. La reversión.-	244
156. El equilibrio financiero del contrato.-	245
157. El hecho del Príncipe.-	246
158. La teoría de la imprevisión.-	247
159. La elección del contratista.-	248
160. La licitación.-.....	249
161. El pliego de condiciones.-	250
162. Las propuestas.-	252
163. La adjudicación.-	252
164. El concurso.-	253
165. La contratación directa.-	254
166. El procedimiento de la licitación y del concurso.-	257
167. Los contratantes.-	258
168. El Registro de los proponentes.-	260
169. Las inhabilidades e incompatibilidades.-	261
170. Las nulidades del contrato estatal.-	263

LECCIÓN XIV

EL PODER DE POLICÍA.....	267
171. La noción de poder de policía.-	267
172. El concepto de orden público.-	268

173. Los diversos alcances del término "policía".-	269
174. Las autoridades de policía.-	270
175. Características del poder de policía.-	272
176. Los medios de policía.-	273
177. El control sobre los actos de policía.-	276

LECCIÓN XV

EL SERVICIO PÚBLICO.....279

178. El concepto de servicio público.-	279
179. La crisis de la noción de servicio público.-	280
180. La importancia de la noción de servicio público.-	284
181. El servicio público en el derecho colombiano.-	288

LECCIÓN XVI

LOS REGLAMENTOS.....291

182. El concepto de reglamento.-	291
183. La potestad reglamentaria.-	292
184. La reglamentación de los códigos.-	295
185. La potestad reglamentaria es permanente.-	296
186. Titulares de la potestad reglamentaria.-	296
187. Los reglamentos autónomos.-	297

LECCIÓN XVII

LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO.....303

188. La responsabilidad de la potestad pública.-	303
189. Resumen histórico.-	304
190. La responsabilidad por los hechos culposos.-	305

LECCIONES DE DERECHO ADMINISTRATIVO

191. La responsabilidad sin culpa.-	306
192. Los elementos de la responsabilidad.-	307
193. La evolución de la teoría de la responsabilidad de la potestad pública en el derecho francés.-	307
194. La responsabilidad sin falta.-	309
195. La evolución de la teoría de la responsabilidad extra-contractual del Estado en Colombia.-	310
196. La responsabilidad del Estado y del funcionario en la Constitución vigente.-	313
197. La teoría de la falla en el servicio según la Constitución de 1991.-	313
198. La prueba de la falta.-	315
199. La responsabilidad por el hecho lícito en el derecho colombiano.-	315
200. La responsabilidad de los funcionarios.-	316
201. La responsabilidad por la actividad judicial.-	316
202. La responsabilidad por el hecho de las leyes.-	318
BIBLIOGRAFÍA.....	321
PRINCIPALES ABREVIATURAS UTILIZADAS EN ESTA OBRA.....	325